

附件 2:

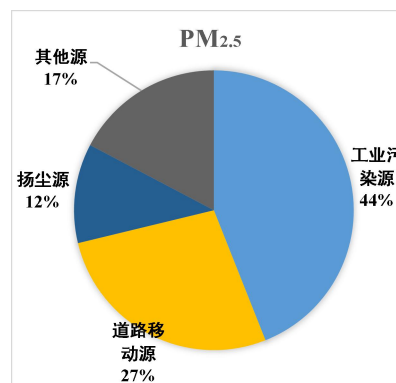
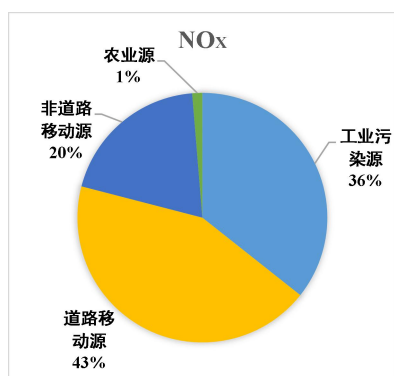
《关于对惠州市老旧车提前淘汰和治理改造进行奖励补贴的通告》（征求意见稿）的编制说明

为深入贯彻习近平生态文明思想及全国生态环境保护大会精神，按照国家、省、市关于打好污染防治攻坚战的工作部署，根据《中华人民共和国大气污染防治法》（2015 年第三十一号主席令）和《惠州市 2018 年蓝天保卫战实施方案》（惠市环〔2018〕52 号）等相关工作要求，加快推进我市老旧车淘汰，进一步减少机动车排气污染，确保打赢蓝天保卫战，打好柴油货车污染治理攻坚战，我局组织制定了《关于对惠州市老旧车提前淘汰和治理改造进行奖励补贴的通告》（征求意见稿），《通告》包含了《惠州市老旧车淘汰奖励补贴方案》和《惠州市国Ⅲ柴油车治理改造及奖励补贴方案》。

一、编制背景

（一）主要污染源解析

2015 年惠州市大气污染源排放清单初步研究成果显示，氮氧化物主要排放贡献源为道路移动源（机动车），达到 43%；PM_{2.5} 来源解析与防治对策研究项目成果显示，道路移动源（机动车）占 27%。



2017 年底，我市汽车保有量近 105 万辆，全省排名第五。其中约 94.2% 为汽油车，另外有柴油车约 6 万辆，虽仅占汽车保有量 5.8%，但 NOx 排放量占到汽车排放总量的 67%；柴油车中又以国 III 柴油车（保有量约 2.5 万辆）排放贡献最大，占柴油车 40%，但 NOx 排放量占柴油车排放总量的 48%。

（二）实施老旧车提前淘汰奖励补贴和对国 III 柴油车进行治理改造及补贴的必要性

1、是打赢蓝天保卫战、打好柴油货车污染治理攻坚战的需要

习近平总书记在 2018 年 4 月 2 日主持召开的中央财经委员会第一次会议中提出了打好污染防治攻坚战的七场标志性的重大战役，分别是：打赢蓝天保卫战，打好柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理攻坚战，明确要求“确保 3 年时间明显见效”，并在 5 月 18 日至 19 日召开的全国生态环境保护大会上再次强调：“坚决打赢蓝天保卫战是重中之重”。

“惠州蓝”一直以来是我市的金字招牌，是城市的核心竞争力。相关研究表明，机动车尾气是大气污染的主要污染源之一，且机动车排放的污染物多集中在低空层面，其中氮氧化物和挥发性有机物（VOC）是形成PM2.5等二次污染物的重要成分，是造成灰霾现象出现的重要原因。老旧车使用年限较长、里程数较大、车辆综合工况包括排放工况较差，其尾气污染“贡献”尤为突出，已经成为机动车排放污染治理的重要对象。只有推动老旧车提前淘汰或进行治理改造，才能进一步减少机动车排污排放，才有可能完成我市“十三五”期间主要污染物总量控制目标和总量减排任务。因此，为确保打赢蓝天保卫战、打好柴油货车污染治理攻坚战，有必要参照国内其他先进城市做法，研究制订合理的老旧车提前淘汰和治理改造政策。

2、是实现减排目标的需要

近年来，我市采取了黄标车限行、黄标车淘汰补贴、黄标车治理改造等多项措施大力推进黄标车提前淘汰，圆满完成了省下达我市的黄标车淘汰任务及机动车污染减排任务。但是，随着我市社会经济的飞速发展，汽车保有量迅猛增长。截止2017年底，我市汽车保有量达104.94万辆，位列全省第五，仅次于深圳、东莞、广州和佛山。截止2018年5月31日，我市汽车保有量已达110.7万辆。汽车保有量的迅猛增长，给机动车污染减排工作带来巨大的压力，2017年起，

我市机动车氮氧化物的排放同比 2016 年开始增排。另一方面，省里对“十三五”期间各地市的主要污染物排放总量控制计划要求“机动车氮氧化物由各市采取措施落实，确保氮氧化物排放量只减不增”。

因此，在目前我市已经基本淘汰黄标车的大背景下，老旧车排放污染治理必须提上日程。鼓励老旧车提前淘汰和对国Ⅲ柴油车进行治疗改造，是继淘汰黄标车之后我市污染物减排的又一项关键举措，是实现总量减排的有效手段，可进一步减少氮氧化物和颗粒物的排放，达到明显改善城市大气环境的效果，提升市民的满意度和幸福感。

3、是实施大气污染联防联控的需要

根据深莞惠一体化管理化要求，在大气污染防治方面，要求共同实施大气污染联防联控。去年深圳市已出台了《深圳市老旧机动车提前淘汰奖励补贴办法（2017-2018 年）》，并在《2018 年“深圳蓝”可持续行动计划》提出了“柴油颗粒物捕集器（DPF）推广项目”，要求在 2018 年 12 月 31 日前，分别完成 1000 台环卫柴油车和 1360 台建筑工程柴油车 DPF 安装改造或提前淘汰工作；东莞市在 2018 年《东莞市蓝天保卫战行动方案》（东府〔2018〕56 号）提出了“淘汰国 III 及以下柴油车辆”的工作计划，具体措施包括非莞籍国 III 及以下柴油车的限外、限行、限路，莞籍国 III 及以下柴油车的差异性补贴政策，包括提前淘汰补贴，补贴安装 OBD

和 DPF 改善尾气排放。

为深入推进深莞惠大气污染联防联控工作要求，参考借鉴深圳市、东莞市的经验做法，我局组织起草了《关于对惠州市老旧车提前淘汰和治理改造进行奖励补贴的通告》（含《惠州市老旧车淘汰奖励补贴方案》和《惠州市国Ⅲ柴油车治理改造及奖励补贴方案》），拟采取经济补贴的手段促进老旧车提前淘汰以及通过给予经济补贴的手段促进国Ⅲ柴油车治理改造，达到改善空气环境质量的目的。

二、编制依据

国家层面已将打赢蓝天保卫战、打好柴油货车污染治理攻坚战列为污染防治攻坚战的两大大标志性战役。

《中华人民共和国大气污染防治法》（2015 年第三十一号主席令）要求：“应当加强对燃煤、工业、机动车船、扬尘、农业等大气污染的综合防治”，并明确：“国家鼓励和支持高排放机动车船、非道路移动机械提前报废”。

国家环境保护部、国家发展和改革委员会、公安部、财政部、交通运输部、商务部等国家六部委《关于印发 2014 年黄标车及老旧车淘汰工作实施方案的通知》（环发〔2014〕130 号）要求：“出台黄标车及老旧车提前淘汰激励政策”。

（目前，我市已对黄标车出台过提前淘汰补贴政策，但对非黄标车的老旧车未曾出台过相关的补贴政策）

《广东省大气污染防治 2017 年度实施方案》（粤环

〔2017〕14号)提出了：“鼓励老旧车辆提前淘汰”的工作要求。

《惠州市2018年蓝天保卫战行动方案》(惠市环〔2018〕52号)提出了关于逐步淘汰高排放车辆的具体工作要求：“对全市高排放车辆提出分类淘汰措施，主要包括：研究制定强制淘汰国0汽油车和国I、国II柴油车的政策，出台国I汽油车和国III柴油车限制通行措施及提前淘汰经济补贴方案，对国III标准的客运、环卫和邮政车辆采取强制加装DPF等措施。2018年6月底前，制定国I汽油车和国III柴油车的淘汰补贴方案及国III柴油车加装DPF(柴油排气尾气颗粒捕集器)补贴方案”。

三、编制过程

根据国家、省、市关于打好大气污染防治攻坚战的相关工作要求，在起草《惠州市2018年蓝天保卫战行动方案》行动时，我局参考了深圳市、东莞市等其他地市蓝天保卫战的行动方案，征求了各县区及市各有关部门的意见和咨询了专家的意见，形成了对高排放的老旧车进行提前淘汰和治理改造的工作思路。

在《惠州市老旧车淘汰奖励补贴方案》起草过程中，参照了2013年-2015年我市出台的《关于印发惠州市黄标车淘汰奖励补贴方案的通知》(惠市环〔2013〕194号)、《关于印发非营运类黄标车提前淘汰补贴实施办法的通知》(惠市环

〔2014〕121号）及《关于修改惠州市黄标车淘汰奖励补贴方案相关实施细则的通知》（惠市环〔2015〕161号）的有关内容和历次黄标车淘汰工作联席会《会议纪要》的有关精神，充分考虑了黄标车提前淘汰奖励补贴工作存在的具体细节问题，对老旧车提前淘汰补贴涉及的相关内容进行了完善，草拟了征求意见稿，根据各县区及市各有关部门的反馈意见，对部分内容进行了修改完善，现面向社会公众公开征求意见。

在《惠州市国Ⅲ柴油车治理改造及奖励补贴方案》起草过程中，参照了2016年、2017年我市出台的《关于印发惠州市在用柴油黄标车排放治理改造工作方案的通告》（惠市环〔2016〕110号）和《关于印发惠州市在用柴油黄标车排放治理改造工作方案的通告》（惠市环〔2017〕101号）的相关内容，参考了郑州市《关于郑州市在用国三重型柴油车和未安装污染控制装置或污染装置不符合要求的国四重型柴油车排放污染治理实施方案》（郑环攻坚办〔2017〕176号）和天津市《关于天津市国Ⅲ中型重型柴油货车加装颗粒物捕集器（DPF）的通告》（津交发〔2017〕314号）的有关内容，并借鉴了西安市的做法，要求政府机关、事业单位及国有企业带头落实减排责任，因此对属财政供养的国Ⅲ柴油车提出了须强制加装排放后处理装置的要求。在综合各省市关于柴油车治理改造的先进经验与做法的基础上，草拟了征求意见

稿，根据各县区及市各有关部门的反馈意见，对部分内容进行了修改完善，现面向社会公众公开征求意见。

四、关于老旧车的定义说明

本《通告》对老旧车的定义是指在本市注册登记的国 I 排放阶段的汽油车和国 III 排放阶段的柴油车。机动车的排放阶段以生态环境部机动车排污监控中心系统（网址：<http://www.vecc-mep.org.cn/>）查询结果为准，对于同一款车型在环保车型查询系统有多条数据的，本《通告》统一以查询系统“公开日期”最新的一条数据为准进行认定，对于在查询系统无法查询到的车型，则按照机动车注册登记时间判别其排放阶段。

温馨提示：由于车辆报废属于不可逆的过程，在车辆报废前车主应该充分了解《惠州市老旧车淘汰奖励补贴方案》的相关内容，确认车辆是否符合补贴范围和条件。车主也可先携带相关资料到各县区的联合服务窗口或环保部门进行咨询和预审。

特别提示：本次补贴范围为国 I 汽油车和国 III 柴油车，非黄标车。

